

PAUTAS  
PARA LA  
ACCIÓN

# IDENTIFICAR DESIGUALDADES PARA PLANIFICAR UNA PAZ DURADERA EN BOLIVIA

---

*Valeria Vilaseca*

*Diciembre 2020*

---

## Gender Associations

GAIC- Gender Associations International Consulting GmbH (Gender Associations) fue creada en marzo del 2019 en Berlín, Alemania, dedicada a asesorar instituciones e individuos en el desarrollo de sus capacidades y competencias para promover y asegurar la igualdad de género y los derechos humanos. Esa asesoría es ofrecida mediante evaluaciones, investigaciones orientadas hacia la práctica, análisis de políticas, fortalecimiento de capacidades y capacitaciones, además de la construcción de redes y espacios inclusivos de diálogo en el campo de Mujeres, Paz y Seguridad e igualdad de género en general.

Nuestras diversas áreas de especialización derivan de décadas de experiencia trabajando con actores internacionales como el sistema de Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil, academia y gobiernos nacionales en diversas regiones geográficas en todo el mundo. Trabajamos con una red internacional de consultoras y consultores bajo la orientación temática, regional y estratégica de nuestro equipo de Asociadas y Asociados Líderes.

---

**GAIC – Gender Associations  
International Consulting GmbH**  
[www.genderassociations.com](http://www.genderassociations.com)

c/o Ufer Berlin  
Paul-Lincke-Ufer 41  
Berlin – 10999

Tel: +49 (0)157 355 27434  
(Germany)  
[contact@genderassociations.com](mailto:contact@genderassociations.com)

El Proyecto “Capturing Inequalities to Plan for a Lasting Peace”, ha sido implementado por Gender Associations con el apoyo del Instituto de Relaciones Culturales Internacionales (Institut für Auslandsbeziehungen- ifa, por sus siglas en alemán) mediante su Programa zivik, parte del Ministerio de Relaciones Exteriores (Auswärtiges Amt).



---

*El análisis y las opiniones expresados en este documento son los de las autoras y no necesariamente reflejan la posición política de las instituciones que apoyaron ese proyecto.*

---

Proyecto **“Identificar Desigualdades para Planificar una Paz Duradera”**

**Coordinación General del Proyecto:** Nicola Popovic

**Apoyo financiero y administrativo:** Nadia Synytsia

**Asesora Regional sobre movimientos de mujeres**

**y defensoras de derechos humanos:** Denise Hirao

**Asesora Regional sobre temas interseccionales de género:** Diana López Castañeda

**Responsable por el proyecto en Bolivia:** Valeria Vilaseca

**Responsable por el proyecto en Brasil:** Renata Giannini

**Colaboración en Brasil:** ELAS Fondo de Inversión Social

**Responsable por el proyecto en Chile:** Andrea Paz Cerda

**Diseño gráfico:** Fabian Sixtus Körner

**Foto de portada:** <https://latinta.com.ar>

---

### **Agradecimientos**

Las mujeres que participaron en las entrevistas y workshops de este proyecto son, en su mayoría, activistas que han trabajado incansablemente en la defensa de los derechos humanos de las mujeres. Muchas enfrentan riesgos significativos a su propia seguridad, por lo que sus nombres no serán publicados en este informe. Gender Associations celebra su compromiso y agradece sus importantes insumos a este proyecto. Agradecemos asimismo a Alma Viviana Pérez, de ONU Mujeres, e Hilary Anderson, de la Comisión Interamericana de Mujeres de la OEA, por sus aportes a este proyecto.

---

## 1. INTRODUCCIÓN

La agenda de Mujeres, Paz y Seguridad, basada en la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de ONU (UNSCR 1325)<sup>1</sup>, no suele aplicarse internamente en países que no han vivido guerras recientes. En países como Bolivia su aplicación en general ha estado direccionada a la actuación militar-diplomática. Frente al creciente deterioro de las democracias y el aumento de la violencia en varios países latinoamericanos, Gender Associations planteó el proyecto “Identificar desigualdades para planificar una paz duradera”, orientado a identificar estrategias de aplicación de la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad, especialmente en su pilar sobre prevención, en tres países de la región: Bolivia, Brasil y Chile. Ese proyecto fue implementado con el apoyo financiero de ifa/zivik, institución vinculada al Ministerio de las Relaciones Exteriores de Alemania, a partir de un proceso de selección abierto entre las integrantes de la red [Unidas](#).

Ese proyecto fue implementado entre mayo y diciembre del 2020 mediante revisión de literatura, investigación en la internet, 14 entrevistas, una encuesta diligenciada por 16 participantes y tres talleres con defensoras de los derechos de las mujeres en Bolivia, en los que participaron cerca de 48 mujeres. Los principales resultados están sintetizados en estas pautas para la acción. El presente documento describe y analiza los principales temas de la agenda Mujeres, Paz y Seguridad (MPS) en el contexto boliviano, se realizan recomendaciones y sugieren algunos indicadores para el monitoreo y la prevención de violencias, con miras a una paz sustantiva.

---

## 2. ASPECTOS DE GÉNERO, DIVERSIDAD, PAZ Y SEGURIDAD EN BOLIVIA

Bolivia es un país de alta diversidad cultural y una compleja composición social, con una deuda histórica de represión colonial hacia las esferas indígenas y opresión patriarcal hacia las expresiones femeninas. Hace un tiempo atrás los conflictos se agravaron por problemas partidarios que, sumados a descontentos sociales por desatinos políticos<sup>2</sup>, fueron apuntando al desgaste permanente de

---

1 La Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad está ancorada en la Resolución 1325/2000 y las subsiguientes resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU, resultado de un proceso global de movilización de organizaciones de mujeres. Esas resoluciones, junto con la Recomendación General 30 del Comité Internacional de las Naciones Unidas para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, expresan un consenso internacional sobre la importancia de trabajar en cuestiones de paz y seguridad desde la perspectiva de la mujer.

2 Después de que los resultados del Referéndum en Bolivia de 2016 fueron opuestos a una nueva re postulación del Expresidente Morales, el Tribunal Constitucional Plurinacional el año 2017 interpretó la prevalencia de convenios internacionales sobre la Constitución Política del Estado, habilitando la re postulación para los siguientes comicios electorales generales; el año 2019 luego de que el Expresidente Morales anunciara su triunfo en las elecciones generales, hubieron rumores e indicios de fraude electoral (no comprobado), que junto a gestiones partidarias más adelante, a través de las Fuerzas Armadas se instó a Morales a renunciar.

la democracia, confluyendo en octubre de 2019 en movilizaciones masivas, que terminaron por confrontar el país entre dos parcialidades – los que estaban conformes con el gobierno del Movimiento al Socialismo (MAS) y los que no-, con graves consecuencias para los derechos humanos.

En cuanto a la (des)igualdad de género, el escenario de conflictividad tuvo efectos negativos directos e indirectos, ahondando la brecha para las mujeres, otras identidades de género y las diversidades sexuales. Los niveles de violencia física, económica, psicológica y sexual, que ya eran alarmantes, se elevaron aún más frente a las tensiones sociales y la pandemia de COVID-19. Los derechos de las diversidades sexuales y otras identidades de género se pusieron en tela de juicio debido a la incursión de la iglesia en la vida política, así como los derechos sexuales y reproductivos y la atención gineco-obstétrica sufrieron un peligroso rezago en los centros de salud que priorizaron la atención del COVID-19. La imagen de la mujer en la vida política fue manipulada desde los bandos opuestos, al punto de generar descrédito y desconfianza sobre los liderazgos femeninos.

En busca de la pacificación, la participación de las mujeres en la recuperación y construcción de seguridad y regeneración del tejido social, se desarrollaron mapeos de 'quienes estratégicxs', entrevistas y encuestas a organizaciones y personas. Posteriormente se adelantaron tres grandes conversatorios virtuales con las personas identificadas, donde se llegaron a conclusiones, que se presentan a continuación.

Las opiniones y percepciones de las personas que participaron en el proceso de ese proyecto se resumen en los siguientes puntos:

- ◆ Preocupación por la escalada de conflictos con enfrentamientos y violaciones de derechos humanos (DDHH) sobre todo en la utilización de los cuerpos de mujeres y poblaciones indígenas tanto para infringir miedo como para “castigar al levantamiento”.
- ◆ La discriminación y el odio hacia “lo distinto” y la “otredad” se mantiene en un punto de peligro, por lo que es necesario un reencuentro de toda la sociedad, especialmente cuando por cuestiones políticas se han generado rupturas entre grupos de alianzas, familias y colegas de trabajo.
- ◆ Necesidad de conformar redes de apoyo y confianza entre organizaciones feministas y organizaciones de mujeres y diversidades, en caso de riesgo de nuevos conflictos.
- ◆ Preocupación por la manipulación y la politización de las instituciones estatales por los gobiernos de turno, especialmente de la justicia, policía y Fuerzas Armadas (FFAA).
- ◆ Derechos de las mujeres y las diversidades sexuales violentados en los últimos años, y acallamiento de defensores de derechos humanos en el último año por las represiones políticas.

- ◆ La seguridad mas allá de la seguridad ciudadana<sup>3</sup>, donde no solo intervienen la policía y el ejército, sino también la vida personal y comunitaria como las familias y de instituciones que se encargan del sector salud, alimentación, generación económica etc. Implica repensar<sup>4</sup> y demandar reformas o construir nuevas instituciones y relaciones sociales que busquen vidas libres de temores y peligros de cualquier tipo; acción comunitaria para la prevención del crimen; sistemas judiciales accesibles, ágiles y efectivos; y, por último, una educación basada en valores, respeto por el estado de derecho y respeto por los derechos humanos<sup>5</sup>.
- ◆ Reconocer la existencia de posiciones, dentro del movimiento feminista, que pueden generar segregación, rupturas y quebrantamientos a partir de perspectivas partidarias, incompatibles y rígidas, que al final se alejan de los valores feministas. En particular, se resalta la importancia de la inclusión de las diversidades étnicas, culturales y otras identidades de género, evitar el uso del tema del aborto como ficha política, y el reconocimiento de que las perspectivas extractivistas y verticales sobre la explotación a la naturaleza y los territorios indígenas traen fuertes consecuencias negativas a las mujeres locales, los hábitats y las biodiversidades, generando dependencias, violencias y repercusiones en movimientos migratorios forzados con consecuencia en olas de pobreza afectando también a las ciudades.

---

### 3. RECOMENDACIONES HACIA UNA PAZ DURADERA

#### 1. Sistema de alerta y respuesta temprana

La conflictividad del 2019 y 2020 fue extraordinaria, y las redes feministas y de mujeres activistas no estaban preparadas para afrontar esta situación. En este marco se resaltó la importancia de la prevención a partir de un sistema de alerta y respuesta temprana ante conflictos sociales que permita establecer acciones concretas en cada nivel de conflictividad, ya sea para mitigar los conflictos o para poder brindar protección y apoyo a las poblaciones más afectadas. Por ello este sistema debe vincularse con acciones concretas de prevención y mitigación de conflictos, a partir de instituciones con competencia y capacidad de acción, donde deben intervenir instituciones públicas, cooperación internacional, ONGs e instituciones internacionales.

---

3 Neid, Rachel, "From national Security to Citizen Security- Civil Society and the Evolution of Public Order Debates", International Center for Human Rights and Democratic Development, Montreal, Canada, 1999.

4 ej. Quitar el servicio militar obligatorio; repensar el rol de la policía y militares para que otorguen seguridad real a las poblaciones, resignificar roles y percepciones; buscar formas de horizontalizar la seguridad de forma que sea real y colectiva y no jerárquica y bélica, para que podamos trascender la idea de sociedades patriarcales basadas en hegemonías de poder.

5 PNUD, Informe de desarrollo humano del 2014-2015 sobre "seguridad ciudadana con rostro humano", disponible en <https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/ourwork/democratic-governance/citizen-security.html>

## **2. Redes de apoyo nacional e internacional**

Varias mujeres sugieren establecer redes de apoyo nacional e internacional por medios digitales de conectividad; para promover el autocuidado y el cuidado mutuo entre activistas y defensoras de DDHH, activando la protección inmediata desde organizaciones nacionales e internacionales cuando existan evidentes violaciones de los derechos humanos.

## **3. Recuperación de la democracia y participación política**

Se ve necesario incidir en la participación efectiva de las mujeres en espacios políticos y de poder a través del empoderamiento y la generación de nuevas capacidades de forma permanente, de mujeres de a pie, en la vida diaria, líderes y personas estratégicas, evitando su manipulación o subordinación a las estructuras patriarcales y machistas.

## **4. Repensar la seguridad y paz desde un enfoque feminista**

Para las mujeres, la seguridad abarca múltiples dimensiones para lograr una vida libre de temores y con garantías de ejercicio de todos los derechos de las personas. Entre los problemas actualmente identificados por las mujeres en Bolivia, tenemos:

### ◆ **Inseguridad institucional**

Desconfianza sobre las instituciones públicas como la policía, el ejército, el sistema judicial, etc. debido principalmente al abuso de poder, la corrupción, y la instrumentalización política, además del peso del servilismo colonial frente a la cooperación entre identidades étnico-culturales, que se ha desarrollado históricamente.

### ◆ **Inseguridad física y sexual**

Riesgo de sufrir violencia física por la conflictividad social, incremento de la delincuencia, violencia familiar o violencia física en razón de género; violencias extremas y acoso político en razón de género, además del riesgo de las mujeres, niñas y niños de sufrir violencia sexual.

### ◆ **Inseguridad económica**

Debido a las políticas impuestas frente a la pandemia, multitudes de personas en poblaciones de alta vulnerabilidad, especialmente en áreas urbanas, perdieron sus empleos, o no pudieron desarrollar sus actividades económicas con normalidad, lo cual afectó principalmente a la población que trabaja en economía informal, misma que representa el 78% en Bolivia y está feminizada en el 80% de su totalidad<sup>6</sup>, por lo que es necesaria la recuperación de las fuentes de empleo y la reactivación económica. En Bolivia, muchos negocios informales rompieron la cuarentena para poder ganar un sustento diario, y varias de estas personas fueron aprehendidas y multadas con sumas exorbitantes, pasando por alto, que las precarias condiciones económicas que arrastran, mucho antes de la pandemia, necesitan de ingresos diarios para su subsistencia básica.

---

6 Según datos de la 'Fundación Jubileo' expuestos en el estudio: El COVID-19 evidencia la desigualdad y aumenta la pobreza, 2020.

- ◆ **Inseguridad alimentaria**

Debido a los efectos de la pandemia del COVID-19, que profundizó todas las desigualdades sociales, y las sequías provocadas por la deforestación del 2019 y 2020, gran parte de la población sufrió y probablemente sufrirá la escasez de alimentos.

- ◆ **Inseguridad ambiental**

Las sequías y la deforestación generada por los agro negocios, contribuyen al cambio climático y van de la mano con políticas de desarrollo que promueven el extractivismo mineral, el uso de combustibles fósiles y la intervención en áreas protegidas. En contraposición se encuentra la agricultura familiar, comunitaria e indígena, con prácticas agro-productivas ancestrales. El modelo extractivista repercute en la macroeconomía y en el bienestar de las mujeres especialmente, debido a la brecha de género y pobreza entre ellas y los hombres, resultando en migración forzada y cargas de cuidado familiares que recaen en los hombros de ellas.

- ◆ **Recuperación de los avances en derechos humanos y promoción y proyección de nuevos derechos**

Los retrocesos anotados por las participantes son: el descuido de la política de género en salud por parte del Estado durante el 2020, con graves efectos sobre la mortalidad materna, el embarazo infantil y adolescente y la falta de atención oportuna en casos de violencia; el abuso de poder en contra de opositores políticos negándoles una debida defensa; la negación de los derechos de las diversidades sexuales como consecuencia de la instrumentalización de la religión como un símbolo político, defendiendo la idea de la familia tradicional y la distribución de roles rígidos para mujeres y hombres; la permisividad hacia medios de comunicación de emitir mensajes con alto contenido discriminatorio y hasta racista, en especial para mujeres indígenas y campesinas, como sucedió en Santa Cruz y Cochabamba con la proscripción de la mujer de pollera que representan al altiplano y a las clases más populares.

---

## 4. INDICADORES DE ALERTA TEMPRANA

Para medir el avance en la pacificación y la seguridad o, en su defecto para prevenir nuevos conflictos, se sugiere que a partir de organizaciones de mujeres se puedan monitorear los siguientes indicadores:

### 1. Violencia de género

Existe una correlación entre conflictividad social y violencia de género física y sexual, incluyendo la escalada de Violencia y Acoso Político en razón de género dentro de los mismos partidos o entre partidos; por lo que una sociedad pacifista tendrá menores índices de este tipo de violencias.

### 2. Reducción de vulneraciones institucionales

La recuperación de confianza en el sistema judicial, policía, FFAA y otras instituciones pasa por actuaciones institucionales ceñidas a las normas y a la

Constitución Política del Estado, por lo que es necesario monitorear el número de veces que cada una de estas instituciones comete abusos o incumple las normas. Una reducción de las vulneraciones, traerá consigo una situación de seguridad y por ende de pacificación.

### **3. Reconstrucción del tejido social**

Para medir el grado en que se reconstruyen las relaciones y el tejido social, es necesario medir la interactividad de algunos grupos a manera de muestreo, sean estas organizaciones sociales, grupos familiares o grupos de amigos que sufrieron rupturas por razones políticas. A mayor interacción social y diálogo de respeto se esperaría tener mejores indicadores de paz.

### **4. Reducción de la percepción de inseguridad**

La inseguridad no solo es física, sino que también afecta al plano del subconsciente, por lo que es posible medir mediante encuestas periódicas el nivel de la percepción de seguridad de las personas, diferenciando grupos y sectores de la sociedad, en especial en mujeres que participan activamente en la política, las cuales están expuestas a presiones y represiones externas e internas (a partir de los mismos partidos u organizaciones a las que pertenecen).

### **5. Reducción de los niveles de racismo y discriminación**

Este es uno de los indicadores más importantes de pacificación del país; no obstante, es bastante complejo de medir ya que, de acuerdo a la experiencia, el racismo, clasismo y la discriminación podrían estar latentes sin manifestaciones claras hasta que se presentan conflictos sociales escalados. Es necesario fortalecer las capacidades de instituciones para desagregar datos y establecer indicadores de mensuración en diversos temas, incluyendo educación, salud y seguridad ciudadana, además de pensar en la medición de este indicador a partir de percepciones de la sociedad.

### **6. Inseguridad digital**

La época de mayor conflictividad en Bolivia fue la época donde circularon más “fake news y manipulaciones” en las redes sociales, que movilizaron físicamente “grupos reaccionarios” de todos los bandos. Mucha gente decidió borrar sus perfiles de las redes sociales o cambiar sus nombres para evitar una persecución de tipo político por el gobierno transitorio. En la medida en que las personas recuperen la confianza y el derecho de poder expresarse libremente en las redes sociales, sin sufrir ataques personales ni amenazas, se habrá avanzado positivamente en la pacificación y en la seguridad.

### **7. Mensajes de odio y segregación en las redes sociales**

Si bien en la vida cotidiana las personas no están libres de sentir odio y racismo, las expresiones más frecuentes de este tipo de violencia se manifiestan en las redes sociales. Actualmente hay un alto porcentaje de mensajes de odio ligadas a noticias o eventos políticos. En la medida en que estos mensajes dejen de circular en las redes, se podrá evidenciar una mejor convivencia social. En muchos casos, esos ataques representan un indicador temprano de movimientos de agresión física y escalada de violencia.